



РЕПУБЛИКА СРПСКА

ОПШТИНА ТЕСЛИЋ

Одбор за жалбе општинске управе

19.04.2022.године

СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ

ПРЕДМЕТ : ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ЖАЛБЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЗА
2021. ГОДИНУ

Историјат Одбора за жалбе

Одлуком Владе Републике Српске од 27.12.2002.године основан је орган под називом „Одбор државне управе за жалбе“. Одлуком је регулисано да Одбор има предсједника и два члана, да су сви чланови Одбора заснивали радни однос и стицали својство државних службеника, да је Одбор надлежан за рјешавање по жалбама државних службеника и намјештеника која се односе на статусна питања, те о жалбама учесника на јавном конкурс у органима државне управе.

Законом о државним службеницима и намјештеницима Републике Српске из 2008. године Одбор за жалбе је добио и своју законску регулативу, гдје у члану 107. наведеног закона стоје одредбе које су углавном преписане из наведене одлуке Владе из 2002. Године. Надлежност Одбора државне управе за жалбе односио се само на државне службенике и намјештенике на нивоу Републичких органа управе и управних организација.

На нивоу локалних органа управе Одбор за жалбе је конституисан Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе из 2016. године, под називом „Одбор за жалбе“.

Овај орган рјешава у другом степену о жалбама државних службеника и намјештеника запослених у органима државне управе Републике Српске, а која се односе на статусна питања државних службеника.

Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе из 2016. године овај орган под називом „Одбор за жалбе“ установљен је и у органима јединица локалне самоуправе на нивоу општине и града. Надлежност Одбора за жалбе регулисана је у глави XVII овог закона, у члану 153. гдје стоји :

„ (1) Одбор за жалбе, у складу са овим законом и другим прописима, одлучује у другом степену о жалбама учесника јавног конкурса у поступку запошљавања у градску, односно општинску управу, о жалбама која се односе на статусна питања службеника, као и о другим жалбама утврђеним овим законом.

(2) Под статусним питањем службеника подразумијева се заснивање радног односа, премјештај, распоређивање, оцјењивање, напредовање, дисциплинска одговорност и престанак радног односа.

(3) Одлуке Одбора су коначне, а могу се преиспитивати код надлежног суда у складу са законом.

Поред набројаних надлежности, закон је у члану 135. додао да је Одбор надлежан и за рјешавање по жалби службеника у случају удаљења са посла у току дисциплинског поступка, а у члану 145. наведено је да је Одбор надлежан и у случајевима када начелник општине доноси рјешење да службеник постаје нераспореден.

У члану 154. овог закона регулисан је начин рада овог Одбора гдје стоји да се Одбор састоји од предсједника и два члана, да је самосталан у свом раду, да предсједник и чланови одбора немају статус службеника у градској односно општинској управи, да предсједник и чланови одбора имају право на накнаду за рад чију висину утврђује скупштина својом одлуком.

У члану 155. овог закона наведено је да предсједника и чланове Одбора именује Скупштина након спроведеног јавног конкурса на период 4 године.

За предсједника и чланове Одбора именују се дипломирани правници са најмање 5 година радног искуства, положеним стручним односно правосудним испитом и доказаним резултатима рада на ранијим пословима.

Одбор за жалбе у садашњем саставу именован је одлуком Скупштине дана 04.06.2021.године, у прво вријеме на рок од 90 дана у статусу вршилаца дужности предсједника и чланова Одбора.

Одлуком Скупштине општине од 30.09.2021.године, а наконведеног јавног конкурса, именован је Одбор за жалбе општинске управе у садашњем саставу од два члана.Током октобра именован је и трећи члан Одбора.

Задужени предмети

Приликом примопредаје свих предмета и остале документације од 18.06.2021.године од ранијег Одбора задужено је 9 предмета.

У току 2021.године овај Одбор је задужио још 3 предмета, тако да је у раду од дана именовања било укупно 12 предмета.

У жељи да Скупштини детаљније изложимо све предмете у раду, настојаћемо да у кратким цртама наведемо најважније детаље везане за сваки предмет посебно.

Предмети из 2018. године

- **Предмет Тешић Борислав**
- **а) 01-111-145/18 од 18.12.2018. године**
- **б) 01-111-155/18 од 18.12.2018. године**

Ради се о предмету из 2018. године у вези рјешења Скупштине општине о разрјешењу именованог са функције начелника Одјељења за привреду и пољопривреду и рјешења Скупштине општине о именовању другог лица на ову функцију. Пошто су једном жалбом обухваћена два рјешења овај поступак је раздвојен на два предмета, а то је случај и у осталим

предметима када је Скупштина у децембру 2018.године на истој сједници вршила разрјешење и именовање.

- **Предмет Стокић Никола**
- **а) 01-111-148/18 од 18.12.2018. године**
- **б) 01-111-154/18 од 18.12.2018. године**

Овај предмет се такође односи на одлуку Скупштине о разрјешењу именованог са функције Начелника одјељења за просторно уређење, и именовање другог лица на ову функцију. Такође, једном жалбом су обухваћена два рјешења због чега постоје два предмета која се односе на именованог.

- **Предмет Павловић Борка 02-861/18**

Односи се на жалбу именоване на рјешење начелника о одређивању коефицијента за обрачун плате. Жалба је поднесена 25.04.2018. године.

Наведени предмети из 2018. године нису окончани, односно претходни Одбор у току свог мандата није предузео никакву процесну радњу у рјешавању ових предмета. Такође, ни подносиоци жалби за читаво вријеме до почетка рада Одбора у овом саставу нису тражили да се поступак проведе.

Пошто се предмети сматрају незавршеним, задатак Одбора у овом саставу је да контактира подносиоце жалби и да утврди да ли су и даље заинтересовани да се поступак по жалбама настави.

- **Предмет Мехмедовић Ален 02-120-50/18**

Поступак у овом предмету води се од 2018. године, а односи се на жалбу именованог изјављену на закључак о дјелимично неуспјелом дијелу јавног конкурса у вези са радним мјестом на које се као кандидат појавио именовани. Претходни Одбор је два наврата поништавао закључке начелника, налажући отклањање уочених недостатака.

Пошто по рјешењима ранијег Одбора за жалбе није поступљено, изјављена је нова жалба, и поступак у овом предмету је почео испочетка. По свом обиму и структури предмет је врло сложен, због чега је Одбор у садашњем саставу на истом радио скоро три мјесеца, те одржао три сједнице у вези рјешавања ове жалбе. Дана 11.11.2021. године донио је рјешење којим се жалба именованог одбија. Одбор нема сазнања да ли је именовани покренуо управни спор или је, у случају да спор није покренут, овај предмет правоснажно завршен.

Предмети из 2019. године

- **Предмет Тривуновић Ђурађ**
- **а) 01/1-1/19**
- **б) 01/1-3/19**

Ово је предмет из 2019. године а односи се на рјешење начелника о престанку радног односа именованог због подношења неопозиве оставке. Према записнику о примопредаји предмета од ранијег Одбора и задужењу Одбора у садашњем саставу стоји да су ова два предмета завршена.

Предмети из 2021. године

- **Предмет Тешић Тихомир**

Односи се на жалбу против рјешења начелника о престанку радног односа. Одбор за жалбе је провео комплетан поступак у овом предмету, и донио рјешење о одбијању жалбе именованог и потврђивању рјешења начелника. Тешић Тихомир је покренуо управни спор пред Окружним судом у Добоју, а како је тужбом обухватио и материјалноправне захтјеве према туженој страни, Окружни суд се огласио ненадлежним, и предмет уступио Општинском суду у Теслићу, гдје је овај поступак у току.

- Предмет Продић Драган

И у овом случају једном жалбом нападнута су два рјешења начелника општине, једно рјешење од 13.05.2021. године и друго рјешење од 01.07.2021. године. У току поступка Одбор је формирао два предмета, и у вези дијела жалбе која се односи на рјешење од 13.05.2021. године нашао је да жалба није благовремена па је закључком исту одбацио. За дио жалбе који је у вези са рјешењем начелника од 01.07.2021. године Одбор је наставио поступак. Како је именовани у току поступка затражио интервенцију Управне инспекције у вези доношења рјешења начелника, Одбор је застао са поступком. Будући да је управни инспектор нашао да постоји повреда закона, наложио је да се рјешење од 01.07.2021.године измјени и усагласи са законом, што је и учињено, о чему је служба начелника обавијестила овај Одбор. Тако се овај предмет сматра окончаним.

- Предмет Лукић Миодраг

Односи се на жалбу коју је именовани упутио овом Одбору а у вези одлуке Скупштине о именовању Општинске изборне комисије и осталих изборних тијела. Одбор је нашао да није надлежан за поступање по овом случају, јер се предмет жалбе не односи на дјелокруг утврђен законом у члану 153. 135. и 145. Закона о службеницима и намјештеницима у локалној самоуправи. Жалба је закључком одбачена, а на одлуку одбора није улагана тужба, па се овај предмет сматра окончаним.

На крају желимо нагласити следеће :

- Одбор је остварио добру и коректну сарадњу са службама и појединцима који су му помагали у раду. Надамо се да ће се таква сарадња наставити и убудуће
- Малу потешкоћу у раду Одбора представљала је чињеница да дуго нисмо имали техничку опремљеност за рад (компјутер и штампач), као ни одговарајући радни простор за самосталан рад (сједнице су

одржаване у канцеларији Шефа општих послова, у канцеларији у згради Бањалучке банке, али је убрзо та просторија додјељена општинској изборној комисији)

- Одбор је за рад добио простор у коме нема гријања, тако да је рад у зимском периоду био отежан.

Одбор се захваљује Скупштини на повјерењу и подршци коју смо имали у раду, у нади да ће међусобна сарадња у наредном периоду бити још боља.

ОДБОР ЗА ЖАЛБЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ

1. Перишић Никола , предсједник

2. Стевандић Зоран , члан

3. Шајиновић Драгана , члан